

铜仁市:

“四项机制”打造互嵌式社区新样板

□ 中共铜仁市委统战部

铜仁市深入学习贯彻习近平总书记关于全面加强和改进民族工作的重要思想,在易地搬迁社区建立党建引领、创业就业、文教宣传、服务保障联动共创“四项机制”,推进129个易地搬迁安置点实现互嵌式发展,促进29.36万各族群众交往交流交融,打造铸牢中华民族共同体意识互嵌式社区新样板。

建立党建引领联动共创机制,推进互嵌式社区治理。一是将民族工作纳入社区党建责任网络,探索“企业+社区”“商超+社区”“教育+社区”互嵌式模式,构建“社区党组织+居民小区网格员+小区自管小组+红色物业”的“四位一体”社区治理机制。目前,全市129个易地搬迁安置点实现党组织全覆盖。二是以党建引领社区民族团结合步示范创建工作,推进安置社区党群服务中

心建设,完善公共服务和便民利民服务设施,社区党组织定期开展铸牢中华民族共同体意识主题宣讲活动,有效形成上下联动、内外协调的社区治理共建共治共享民族互嵌式发展格局。如,碧江区灯塔街道矮屯社区被授予第八批“全国法治示范社区”称号,印江土家族苗族自治县峨岭街道兴民社区荣获贵州省第七批“省级法治示范社区”称号。三是推行“党建+民族团结”模式,建立市级与各区县上下联动,迁入地与迁出地之间协作的信息互联互通快速联动机制,实行领导干部联系点包保、机关事业单位党组织联建安置社区。

建立创业就业联动共创机制,促进互嵌式社区增收。一是建立民族特色产业培育机制,用好用活“黔系列”产品扶持政策,在易地搬迁社区发展民族特色产业,创新开展民族特色饮食文化、服饰文化、节庆文化活动等,发展民族刺绣、蜡染、银饰、雕刻等民族传统手工业,整合教育、医保、人社、民政等部门资源,为安置点群众提供就业,实现民族文化遗产保护和产业发展双促进。二是建立精准培训机制,采取“因人施培、因产施培、因岗施培”方式,结合搬迁劳动力就业意愿,以安置点为单位,对留在安置点的搬迁劳动力开展技能培训,提升搬迁群众就业能力。目前,共对搬迁少数民族群众开展各类就业培训10000余人次。三是建立稳岗就业机制,出台《铜仁市促进易地扶贫搬迁群众增收三年工作方案(2022-

2024年)》《铜仁市易地扶贫搬迁稳岗就业促增收专项行动方案》,引进劳动密集型企业入驻安置区,培育扶持安置点楼下加工厂、就业车间(基地),强化服务,实现搬迁群众家门口就业。目前,全市建有就业车间(基地、微工厂)248个,解决搬迁群众就业7241人。

建立文教宣传联动共创机制,打造互嵌式文化阵地。一是建立社区民族文化宣传阵地,将民族文化符号融入社区单体建筑和风貌设计,配套建设文化广场、风雨桥、钟鼓楼等具有民族特色的建筑和文体设施,将搬迁群众的新家营造成乡愁家园。同时因地制宜建立“乡愁馆”“乡愁苑”“乡愁走廊”“乡愁情缘”,让搬迁群众在新家园里见到“乡里人”,体会“乡愁味”,感受“故乡情”。截至目前,共帮助打造易地搬迁社区民族文化乡愁馆(展览馆、文化活动室)16个,打造民族之家4个。二是建立民族文化宣传队伍,组建社区民族文化演出队伍、少数民族工作服务组织、老年健身文化队伍和青年志愿者队伍、“矛盾纠纷调解队”“五老巡逻”队等,累计开展感恩教育2810场次、市民意识教育1679场次、文艺演出838场次,有效促进各族群众和谐相处,守望相助。三是建立民族文化交流机制,充分发挥少数民族群众能歌善舞的特点,开展蹩锣、花灯、金钱杆、土家摆手舞等表演,交流传递民族民间文化。结合民族团结进步宣传月活动和民族节庆,开展“民族一家亲”中秋节“长桌宴”、六月龙舟

赛等丰富多彩的文化联谊活动,融洽邻里感情。

建立服务保障联动共创机制,丰富互嵌式社区生活。一是完善服务基础设施体系,建立文明激励机制,以“春晖励志超市”“文明储蓄所”等为载体,引导各族群众积极参与社区治理,构筑中华民族共有精神家园。二是健全民生服务保障体系,全面加强安置社区住房、教育、医疗卫生、社会保障、生活服务、救助、治安等公共服务保障,指导支持有条件的社区依托现有资源,打造一批铸牢中华民族共同体意识宣传教育陈列室,切实为群众提供优质服务。目前,129个安置区实现学校全覆盖,配置医疗机构132个;新建“一站式”社区服务中心129个、老年服务中心126个、儿童活动中心127个,完成安置房不动产登记确权登记67829套。三是健全社区监督体系,设立流动人口服务管理工作点,依托一站式服务中心等公共服务平台,吸纳各族流动人口参与社区服务和管理工作。将铸牢中华民族共同体意识有关内容写入社区居民公约,依法有序组织社会团体、企事业单位和各族群众共同参与社会管理,常态化开展促核心、促文明、扶弱势、引民富、助维权等志愿服务活动,让各类矛盾纠纷在家门口解决,有效促进社区各民族团结和谐。如,思南县双塘街道丽景社区劳动人事争议调解中心获评为全国“2023年度工作突出基层劳动人事争议调解组织”。

贵阳市修文县近年来全面贯彻“信任尊重、团结引导、组织起来、发挥作用”工作思路,探索“2+12+N”模式,即通过修文县新的社会阶层人士联谊会、修文县网络人士联谊会带领,12个乡镇(街道)新联会分会加强阵地建设,并结合各地实际探索多种统战工作实践,不断加大工作力度,推动新的社会阶层人士统战工作高质量发展。

发挥县新联会、县网联会“头雁先飞”作用。县新联会、县网联会主动作为,通过“四项行动”,在思政引领、参政建言、纾困解难、互助共赢等方面发挥了示范带动作用。

一是实施凝心行动。及时召开会议,传达学习习近平总书记重要讲话精神,通过会长联络分组学习模式,灵活运用线上送学的方式,及时推送学习最新政策、理论、会议精神。二是实施汇智行动。搭建“五心同行”文化沙龙活动平台,推动统战成员以文会友、互动互促,聚焦中心大局畅谈交流、资政建言,将成熟的意见建议直送党委政府领导班子参考。三是实施暖心行动。推动新联会会长会长联席会建立会长会长联席会,依法有序组织社会团体、企事业单位和各族群众共同参与社会管理,常态化开展促核心、促文明、扶弱势、引民富、助维权等志愿服务活动,让各类矛盾纠纷在门口解决,有效促进社区各民族团结和谐。如,思南县双塘街道丽景社区劳动人事争议调解中心获评为全国“2023年度工作突出基层劳动人事争议调解组织”。

汇聚12个新联会分会“群雁齐追”力量。各乡(镇、街道)不断强化新联会分会建设,整合辖区资源力量,积极推动新的社会阶层人士参与基层治理,主动为乡村振兴赋能。

一是加强分会建设。12个乡(镇、街道)按照有党组织、有思想政治引领、有骨干队伍、有条件保障、有制度规范的“六有”标准进行建设,目前修文县已实现乡(镇、街道)新联会分会全覆盖。二是加强阵地建设。结合12家乡(镇、街道)文化走廊建设及现有资源,积极打造统战人士来报到、新的社会阶层人士文化角、统战人士同心联谊室等阵地,让新的社会阶层人士行有所“指”。2024年以来,共利用阵地开展活动36次。三是加强作用发挥。让新的社会阶层人士心有所属,注重发挥乡(镇、街道)统战对象资源力量,动员各界人士共同参与基层治理、乡村振兴、农村“五治”等相关工作。2024年以来,助力化解矛盾纠纷600余件,建言献策36条。

探索N种统战工作实践“多点发力”。修文县支持县新联会、县网联会、各乡(镇、街道)利用各自特色资源,探索各种统战工作实践,多点发力不断助力经济社会发展。

一是“新阶+”活起来。阳明洞街道采用“1+1+2”(党工委领导,新的社会阶层人士带头发力,“新阶+旅居”“新阶+万企兴万村”2个模式探索)工作方式,用好新的社会阶层人士力量助力乡村振兴,帮助解决困难12个,带动增收270万元。六广镇通过“新阶+民族+产业”发展模式,深度挖掘少数民族传统手工艺品市场价值,通过开设直营店、培养绣娘等方式,带动群众增收。二是“新阶人士”连起来。扎佐街道、久长街道、景阳街道在辖区建立多个同心联谊会,采取点面结合、区域覆盖方式,把新的社会阶层人士联系上、组织起来,凝心聚力,开展理论宣讲4次、联谊活动6次,动员160余名新的社会阶层人士参与。三是“新阶力量”用起来。六屯镇大木村在新的社会阶层人士共同推动下,大力发展“避暑经济+研学经济+产业发展”,系统推进“四个1000”,改造提质猕猴桃果园1000亩,发展高效生态韭黄产业1000亩,全面推进1000亩高标准农田建设,乡村振兴成效显著。

贵阳市修文县:

探索“2+12+N”模式打造“新”品牌

□ 中共修文县委统战部

遵义市凤冈县:

“五融聚五心”铸牢中华民族共同体意识

□ 中共凤冈县委统战部

遵义市凤冈县近年来坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作和民族地区各项工作的主线,以融为导,以聚为要,不断夯实铸牢中华民族共同体意识思想基础、物质基础、情感基础、文化基础和社会基础,有形有感有效铸牢中华民族共同体意识。

宣教融聚党心,凝聚“向心力”

深入学习贯彻习近平总书记关于全面加强和改进民族工作的重要思想,全面落实中央民族工作会议精神,把民族团结合步创建和铸牢中华民族共同体意识融入全县经济社会发展各方面,融入宣传教育全过程。

一是政治引领强责任。把民族团结合步创建纳入县委、县政府重要议事日程,把铸牢中华民族共同体意识纳入党的建设和意识形态工作责任制,纳入政治考察、县委巡察、政绩考核,纳入人大常委会监督检查和政协委员视察调研等重要内容。全县各级各部门严格落实“一把手”负责制,县委(党组)书记亲自抓、分管领导干部具体抓,形成一级抓一级、层层抓落实的强大合力。二是教育培训提站位。把习近平总书记关于全面加强和改进民族工作的重要思想,《中华民族共同体概论》纳入干部教育培训、学校思政课教学内容,依托学习强国、贵州网院、县委党校和新时代文明实践资源载体开展线上线下“一体化”教育培训。三是宣传引导聚共识。聚焦载体宣传、网络宣传、活动宣传等形式,广泛开展“道中华”宣传倡议。在县政府网站、“凤鸣高冈”微信公众号开设“铸牢中华民族共同体意识”专栏。在高速路、城市广场、景区景点布设铸牢中华民族共同体意识宣传牌80余幅。通过宣传为介、活动搭台、群众参与的形式,全县各族群众同心同德、同向同行,不断凝聚起铸牢中华民族共同体意识的强大向心力。

发展融聚信心,铺就“致富路”

坚持把发展作为巩固民族团结、改善民生福祉、铸牢中华民族共同体意识的硬枝支

撑,积极赋予所有改革发展以“三个意义”。

一是全面贯彻新发展理念。坚持“绿水青山就是金山银山”发展理念,以全域有机、全产业链有机“双有机”为引领,纵深推进“实施‘双有机’战略推进经济高质量发展试点”建设工作,持续深化“铸魂同聚、有机品质”溢出效应,大力发展绿色产业、生态经济。建成生态茶园50万亩,“凤冈晒茶”品牌价值达39.17亿元,与“贵州茅台酒”并列入选首批中欧地理标志协定保护名录。2023年全县生态经济占GDP比重达60%。二是全域融入新发展格局。抢抓国发〔2022〕2号文件机遇,构建以茶业、肉牛、蚕桑为主的农业“3+N”产业体系和以绿色食品加工、水暖卫浴五金、蚕丝绢纺为主的工业“3+N”产业体系。推进城区、园区、景区、坝区“四区平台”融合发展,主动融入“一带一路”建设、长江经济带、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈等重大战略,全力打造“一城五基地”产业集群。2023年全县工业企业突破1000家,贵州凤冈经济开发区入驻企业达233家,吸纳就业近30000人,产城融合、产教融合、产游融合持续深化。三是全速推进改革创新。深入实施土地市场化配置、医保制度、体教融合等八大领域53项改革。推出的四机制培育壮大“乡村掌墨师”、“四抓四促”破解乡村振兴后继乏人难题、“兵分四路”助推“黔货出山”等10余项改革举措在全省推广。全覆盖实施“党群直议制”基层治理创新模式,有效激发基层组织活力。

情感融聚同心,相连“骨肉亲”

坚持把促进各民族广泛交往交流交融作为铸牢中华民族共同体意识的重要任务,深入实施“三项计划”,不断促进各族群众在理想、信念、情感、文化等方面深度融合。

一是深入实施各族青少年交流计划。精心布设县档案馆一茶海之心—长碛古寨、知青茶山—进化临江—琊川偏刀水两条青少年研学线路,打造秀水九龙、红色乌江、康养茶海等6个研学基地。2023年以来共接待县内外各族青少年开展研学活动12.3万余人次。充分发挥东西部协作联动优势,与广东珠海市香洲区共同实施各族青少年交流计划,两地青少年每年互访交流30批次4000余人。二是深入实施各族群众互嵌式发展计划。以创建文明社区、健康小区、红色楼栋为切入点,搭建“民声总台”服务平台,实现群众有呼声、总台有回应。组建120支新时代文明实践志愿者服务队,从网格管理、教育培训、就业创业等环节着力,推动各族群众互嵌共融。用活东西部协作对口帮扶机制,在县城易地搬迁社区创建粤黔协作现代农业产业园,引进企业26家,吸纳城镇居民就近就业4000余人,激发带动自主创业、兴办企业60多家。三是深入实施旅游促进各族群众交往交流交融计划。持续深化茶旅、农旅、康旅“一体化”融合发展,全力构建“场景+住宿+多业态”乡村旅游生



工人在遵义市凤冈县万发蚕丝绢纺有限公司车间工作。罗星汉摄

态圈。2023年接待游客308万人次,实现旅游综合收入30亿元。

文化融聚内心,奏响“主旋律”

坚持以社会主义核心价值观为引领,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,以党的创新理论凝心铸魂,用中华优秀传统文化启智润心,推动文化大繁荣大发展。

一是坚定不移传承红色基因。以红六军团、红九军团进入凤冈的红色故事为主线,编撰《凤冈红色故事》书籍。建立琊川镇偏刀水、天桥镇红军小学、永安镇农民互助合作陈列室等红色信念教育基地,年均接待县内外游客20万人次。二是推动文化繁荣大发展。正确引导和把握中华文化和各民族文化的关系,深入挖掘体现社会主义核心价值观的民族民间文化和地方特色文化,成功创建“全国文化先进县”。先后打造《梦里茶乡》《祭茶大典》《龙凤茶》等茶乡“十台戏”,凤冈《土家油茶》《脚盆龙》《丝弦灯》等文艺节目多次亮相中央、省级主流媒体,充分展示了凤冈县民族民间文化和地方特色文化的多姿多彩、多元一体。三是加强历史文化保护和文化生态保护。大力弘扬仁孝文化、太极文化、生态文化,创造性吸收瑜伽文化与茶文化相融相生形成独具特色的禅茶瑜伽养生文化。以玛瑙山古军事洞堡“国家文物保护单位”为代表的71项物质文化遗产列入国家、省、市级保护名录,以“黔北吹打乐”为代表的44项非物质文化遗产列入省、市级保护名录。

治理融聚民心,夯实“压舱石”

坚持党的领导、人民当家作主、依法治

国有机统一,积极探索基层治理实践创新,不断提升乡村治理水平,广泛凝聚各族群众发展共识和奋进合力。

一是“三治融合”激活力。充分发挥自治强基、德治教化、法治保障“三治融合”作用,形成“党建+三治”基层治理体系。按照“党建引领、干部主导、群众主体”原则,全覆盖推行“党群直议制”。以“党支部+议事会”运行模式,把基层党组织、党员、群众“三方”力量凝聚起来,共商乡村发展、共议乡村建设、共解乡村难题,有效调动各族群众主体意识、参与热情和内生活力,实现基层治理从“被动管理”向“自我服务”转变。二是“三心合一”优机制。以建设“铸牢中华民族共同体意识示范县”为目标,探索实施县新阶时代文明实践中心、铸牢中华民族共同体意识实践中心、融媒体中心“三中心合一”共建共融模式,推动落实平台、机制、活动、成果“四个融合”,将铸牢中华民族共同体意识主线贯穿于文明实践、志愿服务、宣传文化始终。全方位弘扬中华民族伟大创造精神,多角度践行社会主义核心价值观,全领域将中华民族共同体意识浸润至社会生活、文化生活、群众生活方方面面。三是“三调联动”构和谐。把铸牢中华民族共同体意识融入基层治理格局,纳入“一中心一张网十联户”网格体系,着力发挥人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”机制在化解矛盾纠纷、维护民族团结、铸牢中华民族共同体意识中的“稳压器”作用。2023年以来,全县“三调联动”共开展矛盾纠纷排查化解2861次,调解各类矛盾纠纷3977件,调解成功3837件,成功率96.48%。同时,通过持续强化“四治三巡三干预”工作措施,坚持线上线下一体化治理,牢牢守住社会大局安全稳定的底线。各族群众安全感、幸福感、满意度持续提升,构建了共居共学、共建共享、共事共乐的幸福家园。